

# Seguridad ciudadana: el desafío que deberá afrontar el próximo alcalde de Lima

[larepublica.pe/politica/1310083-seguridad-ciudadana-desafio-debera-afrontar-proximo-alcalde-lima](http://larepublica.pe/politica/1310083-seguridad-ciudadana-desafio-debera-afrontar-proximo-alcalde-lima)

September 2, 2018

El 89% de limeños percibe que en los próximos doce meses podría ser víctima de algún hecho delictivo que atente contra su seguridad. Así lo revela el más reciente informe del **Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)**, realizado entre enero y junio últimos. Otro estudio, **Lima Cómo Vamos 2017**, señala que el 77% de limeños considera la **delincuencia** y la inseguridad como los principales problemas de la ciudad.



Pero hay más. El informe del **INEI** también alerta de que el 27,9% de la población **limeña** ha sido víctima de un delito durante el primer semestre del 2018. Un indicador que se agrava si lo leemos así: tres (o casi tres) de cada diez limeños fueron víctimas de la **delincuencia** en la primera mitad de este año.

Ante estas cifras alarmantes, cobra fuerza lo que el Barómetro de las Américas 2017, investigación anual a cargo del **Proyecto de Opinión Pública de América Latina** (LAPOP por sus siglas en inglés), nos adelantó hace unos meses: que el **Perú** es el segundo país más inseguro de **Latinoamérica**, solo por detrás de Venezuela.



Y siendo **Lima** la capital y la ciudad más importante del país, donde se concentra además la mayor parte de la población, cabe reflexionar sobre las medidas que su próximo alcalde debería adoptar para enfrentar, en lo que le corresponda, la percepción de **inseguridad** y la ocurrencia de hechos delictivos que afectan a sus habitantes.

Terminemos con las cifras. Volviendo al informe del **INEI**, el mayor porcentaje (14,7%) de delitos sufridos por los limeños en la primera mitad de este 2018 corresponde a robos al paso, generalmente de dinero o pertenencias (carteras y celulares). Pero existen registros del Ministerio Público y la **Policía Nacional (PNP)** que incluyen a la extorsión y el homicidio, en sus diversas modalidades, como otros dos males que azotan la ciudad. Esto, sumado a la violencia de género, el acoso callejero, la estafa, el pandillaje, la venta de drogas, el proxenetismo y la trata de personas, vislumbra un panorama tenebroso.

En vista de la complejidad del tema, La República hace un repaso por las propuestas que los candidatos al sillón municipal de Lima plantean como solución a la inseguridad. Asimismo,

llama a la reflexión sobre la competencia de la municipalidad metropolitana en la lucha contra la delincuencia, tarea que según expertos no le correspondería íntegramente.

## PATRULLAJE Y MONITOREO

---

La mayoría de propuestas de los **candidatos** destaca como medida principal la repotenciación de los cuerpos de **serenazgo**, dotándolos no solo de más efectivos, sino también de vehículos para **patrullaje**, equipos de comunicación e incluso armas no letales para reducir a los delincuentes. También anuncian la instalación de más cámaras de vigilancia y centrales de monitoreo.

A ello se suma la intención de integrar a la PNP a las labores de **patrullaje** y la creación de un serenazgo “sin fronteras”, que trabaje no solo a nivel disuasivo, sino en operativos e intervenciones a delincuentes comunes, contribuyendo así a disminuir la percepción de inseguridad. Hasta ahí las propuestas “genéricas”.

Algunos candidatos, como Esther Capuñay, Enrique Cornejo y Alberto Beingolea, proponen la **profesionalización de los serenos** a través de distintos caminos. Capuñay, por ejemplo, sugiere la creación de una escuela de serenazgo a cargo de la Municipalidad Metropolitana y en convenio con la **PNP**. ¿Pero son estas ideas factibles y suficientes para el objetivo que persiguen?

Para el exdirector de Política Criminal del **Ministerio de Justicia** Víctor Quinteros Marquina, el fortalecimiento del **serenazgo** y la integración de la PNP no solo son propuestas viables, sino necesarias. Resalta la idea del serenazgo sin fronteras como un aporte importante a lo que se venía haciendo hasta hoy.

“No se puede pensar en planes o propuestas de seguridad por distritos. El **alcalde provincial de Lima** debe cumplir un rol de liderazgo y coordinación no solo con los **municipios distritales**, sino con otras instituciones encargadas de la seguridad. Tendría que centralizar las acciones y alinearlas con el Plan Nacional de Seguridad”, apunta.

No obstante, **Quinteros** es claro en lo que respecta a las competencias del alcalde: su liderazgo es intermedio. Por ello, propuestas como la del candidato de Fuerza Popular, Diethell Columbus, de instalar una fiscalía en cada barrio; o la del candidato de Somos Perú, Juan Carlos Zurek, con la creación de centros distritales de justicia rápida (con juez, fiscal y hasta calabozo), no las considera muy sólidas.

“No es una idea descabellada. Sí sería importante una **fiscalía** en cada distrito, pero la labor del alcalde se limita a la facilitación de instalaciones, no a la creación de nuevas fiscalías”, sostiene.

## MEDIDAS POPULISTAS

---

Para el coronel **PNP** (r) Gustavo Dávila Angulo, criminólogo y director de **Criminólogos Asociados del Perú**, muchas de estas propuestas son populistas y resultan insuficientes para controlar la delincuencia. Refiere que la función del alcalde en temas de **seguridad** está enmarcada en la prevención del delito, más que a la lucha frontal contra la delincuencia, como algunos candidatos pretenden.

“Dos factores importantes alimentan la percepción de inseguridad: la impunidad y la corrupción. La ciudadanía se siente a merced de los delincuentes porque estos actúan sin ser castigados y esto ocurre por el enquistamiento de la corrupción en distintos niveles. El municipio tendría que enfocarse en trabajar programas para niños, adolescentes y jóvenes, a nivel educativo, cultural y deportivo. Sí, el **serenazgo** cumple una función disuasiva, pero la lucha contra la inseguridad requiere de más actores”, apunta.

En ese sentido, **Dávila Angulo** sostiene que un papel preponderante está reservado para el propio ciudadano, que debería comprometerse con su municipio. “Somos 31 millones de ciudadanos contra un millón de delincuentes, ¿no es una ventaja notable? El alcalde tendría que trabajar en eso. Para atrapar delincuentes está la Policía y la municipalidad puede coordinar y apoyar, pero no asumir una función que no le compete”, acota.

## Violencia de género

---

Un punto relevante que algunos **candidatos** consideran es la creación de programas enfocados en combatir la violencia de género, mal que alimenta también el clima de inseguridad que percibe la población. En ese sentido, destacan las propuestas de Enrique Ocrospoma, de Perú Nación, y Enrique Cornejo, de **Democracia Directa**.

El primero, ha incluido en su plan la creación del programa Refugio Mujer, que consiste en centros de atención para las víctimas de **violencia doméstica**, donde no solo recibirían asesoría legal y apoyo psicológico, sino también tendrían protección policial y la posibilidad de mantenerse a salvo de su agresor.

Cornejo, por su parte, plantea la circulación de buses y vagones del **Metro de Lima** exclusivos para mujeres, con el fin de reducir los casos de acoso en las unidades de transporte público. “Me parece interesante que se siga una experiencia como la que ya hay en **México**, Barcelona y **Canadá**. Esto disminuiría lo del acoso callejero. Es una política que viene funcionando en **América Latina**”, refiere Diana Miloslevich, coordinadora del Programa de Política y Descentralización de la ONG **Flora Tristán**.

“Una medida fundamental para Lima sería recuperar la Gerencia de la Mujer, que el actual alcalde (Luis Castañeda Lossio) desactivó durante su gestión. Desde ahí se deberían desarrollar las políticas de seguridad ciudadana y de prevención de la violencia”, sugiere Miloslevich. Se espera que el próximo alcalde de Lima considere esta propuesta. 🗳️

## Incluir a las FFAA es inviable

---

- Tanto para Víctor Quinteros como para Gustavo Dávila, los dos especialistas en temas de seguridad consultados para este reportaje, resulta inviable y hasta absurdo que algunos candidatos a la alcaldía de Lima pretendan incluir a las Fuerzas Armadas en la lucha contra la delincuencia.
- "Las **FFAA** no están preparadas para resguardar la seguridad interna, su función es la seguridad nacional y es absurdo plantear que patrullen la ciudad, que es una función que recae exclusivamente en la **PNP**. Los policías son los únicos preparados para enfrentar a la delincuencia", sostiene Dávila.
- "La experiencia confirma que cuando se les da la tarea de la seguridad ciudadana a los militares existe un alto riesgo de **violación de derechos humanos**. Ha ocurrido en **México**, en Brasil, en Centro América. Su presencia solo incrementa los niveles de violencia", refiere Quinteros.

"Si no eliminamos la corrupción, no podremos enfrentar otros males. Hacia eso apunta mi campaña. Lima no necesita un sheriff que persiga delincuentes pistola en mano, sino un alcalde honesto", Alberto Beingolea, candidato **PPC**.

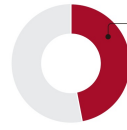
"Como medida de emergencia promoveré que haya buses del Metropolitano y vagones del metro exclusivamente para mujeres, sobre todo en horas punta. Basta de machismo y violencia contra la mujer", Enrique Cornejo, candidato **Democracia Directa**.

"En nuestra gestión trabajaremos en la prevención y buscaremos actuar antes de que el delito se cometa, no después. Nos enfocaremos en erradicar la violencia. Los vecinos de Lima debemos involucrarnos", Esther Capuñay, candidata **Unión por el Perú**.

## Radiografía de la inseguridad ciudadana en Lima



**27,9%**  
de la población de 15  
a más años de edad  
fue víctima de algún  
hecho delictivo.  
Semestre:  
Enero-junio 2018 (%)



**89,0%**  
de la población de 15  
a más años de edad  
tiene percepción sobre la  
inseguridad ciudadana  
Semestre:  
Enero-junio 2018 (%)

### Tasa de víctimas por tipo de hecho delictivo



Robo de  
dinero, cartera  
o celular  
**14,7%**



Intento de  
robo de dinero,  
cartera o celular  
**7,3%**



Robo de  
vehículo  
**1,6%**



Intento robo  
de vehículo  
**0,4%**



Maltrato y  
ofensa sexual  
**1,5%**



Secuestro y  
extorsión  
**0,3%**



Amenaza e  
intimidaciones  
**2,0%**



Fue víctima  
de estafa  
**5,1%**



Robo de  
negocios  
**0,3%**



Otros tipos  
de delitos  
**0,4%**

### Propuestas destacadas en temas de seguridad



#### Serenazgo integrado y más centros de monitoreo

(La mayoría coincide en este punto)

Algunos, como Enrique Orosoma, Enrique Cornejo y Humberto Lav, proponen el trabajo coordinado entre serenos de diferentes distritos.

Alberto Beingolea plantea la creación de un serenazgo sin fronteras.



Esther Capuñay sugiere la profesionalización del serenazgo a través de una escuela a cargo de la MML.

Como en el punto anterior, la mayoría de candidatos ha propuesto reforzar la instalación de cámaras de vigilancia y centros de monitoreo interdistritales.



#### Trabajar con la juventud

La prevención es un punto importante y para ello la mayoría de alcaldes propone programas de capacitación para adolescentes y jóvenes, así como la promoción del deporte y la cultura.



#### Intervención de las FFAA

Renzo Reggiardo ha propuesto declarar a Lima en emergencia por 90 días, tiempo en el que la Policía Nacional y el Ejército patrullarán la ciudad.

Roberto Gómez también defiende la idea de incluir a las Fuerzas Armadas en la lucha contra la delincuencia.



#### Sumar a la Fiscalía y el PJ

Jorge Muñoz propone sumar al trabajo de la Policía, al Ministerio Público y PJ

Juan Carlos Zurek resalta la creación de centros de justicia rápida en cada distrito, con un fiscal, juez y calabozos custodiados por policías.



#### No a la violencia de género

Enrique Orosoma incluye la creación del programa Refugio Mujer para las víctimas de violencia.

Enrique Cornejo plantea la circulación de buses exclusivos para damas, y así evitar el acoso callejero.

Fuente: INEI

LA REPUBLICA

# La República