



*Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2010(Num. 36)**

Partidos Políticos y Representación en América Latina

Por Margarita Corral
margarita.corral@vanderbilt.edu
Vanderbilt University

Los partidos políticos cumplen funciones esenciales para cualquier democracia. Entre estas funciones está su papel de representantes de los intereses de la sociedad (Gunther y Diamond 2001; Dalton y Wattenberg 2000). Sin embargo, estudios recientes sugieren que una crisis de representación está ocurriendo, específicamente en contextos como el de América Latina. Tal y como algunos autores han señalado, esta crisis ocurre cuando “los ciudadanos no creen que están siendo bien representados” (Mainwaring et al. 2006:15).

Para entender mejor esta desafección ciudadana con las instituciones básicas de la representación, este nuevo informe de la serie *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas* analiza hasta qué punto los ciudadanos en las Américas consideran que los partidos políticos representan a sus votantes¹. Este análisis es el segundo de la serie que examina los partidos políticos; un informe anterior analizaba la falta

* Las *Perspectivas* son co-editadas por los Profesores Mitchell A. Seligson y Elizabeth Zechmeister con el apoyo administrativo, técnico e intelectual del equipo de LAPOP de la Universidad de Vanderbilt.

¹ Ediciones anteriores de la serie *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas* se encuentran en <http://www.vanderbilt.edu/lapop/studiesandpublications>. Los datos en los que están basados este artículo en: <http://www.vanderbilt.edu/lapop/datasets>

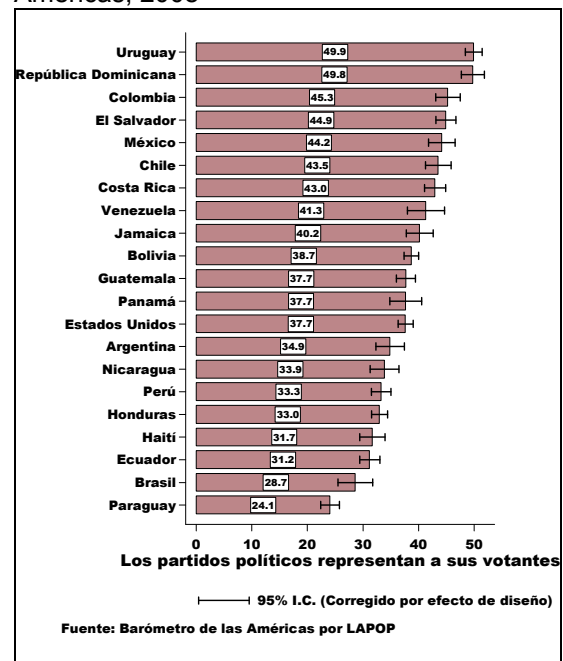
de confianza en los partidos políticos en la región. En esta ocasión, consultamos de nuevo la base de datos de 2008 que proporciona la encuesta Barómetro de las Américas llevada a cabo por el Proyecto de Opinión Pública en América Latina (LAPOP, en sus siglas en inglés) en 22 países.² En esta encuesta se preguntó a 34,469 personas la siguiente pregunta:

B21. ¿Hasta qué punto los partidos políticos (del país) representan bien a sus votantes?

Los encuestados situaron su opinión en una escala de 1 a 7 puntos, donde 1 significa nada y 7 mucho.

Para poder realizar comparaciones entre las preguntas y entre las diferentes oleadas, estas respuestas se recodificaron en una escala de 0 a 100 puntos.³ El Gráfico 1 muestra los promedios nacionales para los 21 países en la muestra.

Gráfico 1.
Promedio de la creencia que los partidos políticos representan a los votantes en las Américas, 2008



² La financiación para la ronda de 2008 vino en su mayor parte de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID). Importantes fuentes de apoyo fueron también el Banco Interamericano de Desarrollo (IADB), el Programa para el Desarrollo de Naciones Unidas (UNDP), el Centro para las Américas (CFA), y la Universidad de Vanderbilt.

³ El porcentaje de no respuesta para toda la muestra fue de 10.94%.

Son llamativos los niveles relativamente bajos de apoyo a la creencia que los partidos políticos representan a sus votantes. En todos los países, el promedio se sitúa por debajo de los 50 puntos en una escala de 0 a 100. Uruguay y República Dominicana son los países con los niveles más altos de apoyo a la idea de que los partidos representan a sus votantes, cerca del punto medio, mientras que en el extremo opuesto encontramos a Haití, Ecuador, Brasil, y Paraguay, países que muestran puntuaciones cercanas a los 30 puntos. En términos generales, podemos decir que los ciudadanos en las Américas no consideran que los partidos políticos sean buenos representantes de sus intereses.

Como hemos indicado, en un informe anterior (I0802) examinábamos los niveles de confianza en los partidos políticos. En América Latina y el Caribe, hay una relación positiva entre confianza en los partidos políticos y la creencia de que los partidos representan los intereses de los votantes. Sin embargo, la relación no es excepcionalmente alta (0.43). A continuación examinamos los determinantes de las actitudes hacia los partidos políticos como canales de representación, encontrando una historia similar a la del estudio anterior.

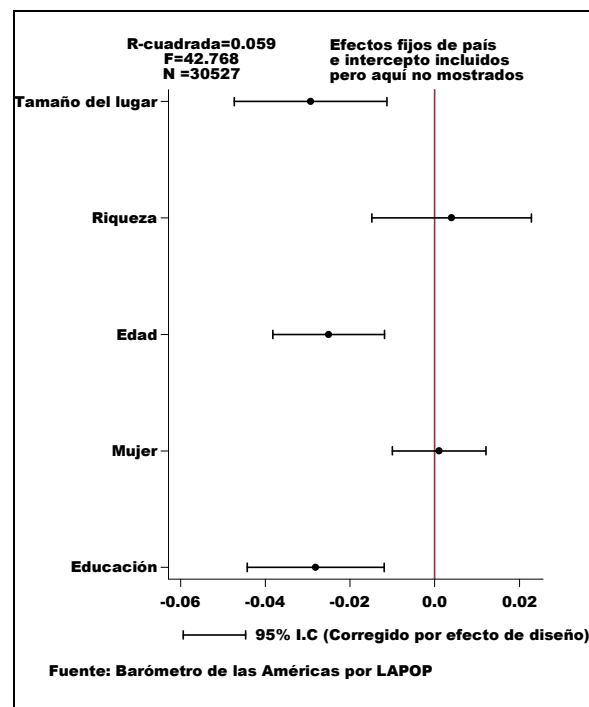
Explicando la creencia que los partidos representan a sus votantes

¿Qué explica la variación en la creencia que los partidos políticos representan a sus votantes? Nos concentraremos en las características individuales de los entrevistados para responder a esta pregunta. En primer lugar consideraremos las siguientes características socioeconómicas y demográficas: educación, género, edad, riqueza, y tamaño de la ciudad.⁴ Para medir su influencia en nuestra variable

⁴ Análisis multinivel prediciendo hasta qué punto los ciudadanos creen que los partidos políticos representan a los votantes con variables tales como PIB, crecimiento económico, o nivel de democracia, no arrojaron resultados significativos. Es posible la variación entre países que muestra el Gráfico 1 se pueda explicar por otras variables de nivel nacional, lo cual quedará para futuros análisis.

dependiente, empleamos un modelo de regresión lineal.⁵ Debido a que los ciudadanos de Estados Unidos tienen niveles considerablemente superiores en las categorías económicas, excluimos a este país del análisis.⁶

Gráfico 2.
Determinantes socioeconómicos y demográficos del promedio de la creencia que los partidos políticos representan a los votantes en América Latina, 2008



El Gráfico 2 muestra la influencia de estas características socioeconómicas y demográficas en la creencia que los partidos representan bien a sus votantes en América Latina. Tres de las cinco variables consideradas son estadísticamente significativas. Los efectos significativos aparecen gráficamente representados por un intervalo de confianza que no toca la línea vertical "0" (al nivel .05 o inferior). Cuando el punto, que representa el

⁵ Todos los análisis estadísticos en este informe se realizaron utilizando la versión 10 de STATA y los resultados fueron ajustados teniendo en cuenta el diseño complejo de la muestra empleado.

⁶ Para poder capturar la variación entre países se incluyeron variables dummy para cada país en el modelo, siendo Uruguay la base de referencia.

impacto predicho de esa variable, se sitúa a la derecha la línea vertical “0” implica una relación positiva, mientras que cuando se sitúa en la izquierda implica una contribución negativa. En este modelo, el tamaño del área donde se reside, la edad y el nivel de educación son estadísticamente significativos. En este sentido, las personas que viven en áreas rurales o en ciudades pequeñas tienden a estar más de acuerdo con que los partidos representan a sus votantes que las personas que viven en grandes ciudades, *ceteris paribus*. Las personas de mayor edad expresan evaluaciones más positivas que las personas en los grupos más jóvenes. Finalmente, también manteniendo constantes el resto de variables, las personas con superiores niveles de educación son más escépticas que las personas con niveles más bajos de educación. Los niveles de riqueza y el género no suponen una diferencia.

Para tener una idea más razonable y precisa de los determinantes del apoyo a la creencia que los partidos representan a sus votantes, necesitamos incluir en el modelo evaluaciones y actitudes políticas. En un informe anterior de la Serie *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas* evaluábamos la expectativa de que la confianza ciudadana en los partidos políticos está relacionada con el desempeño del gobierno. Basándonos en el mismo argumento, el Gráfico 3 muestra los resultados de un nuevo modelo que pretende explicar las evaluaciones ciudadanas sobre los partidos como buenos canales de representación en América Latina.⁷

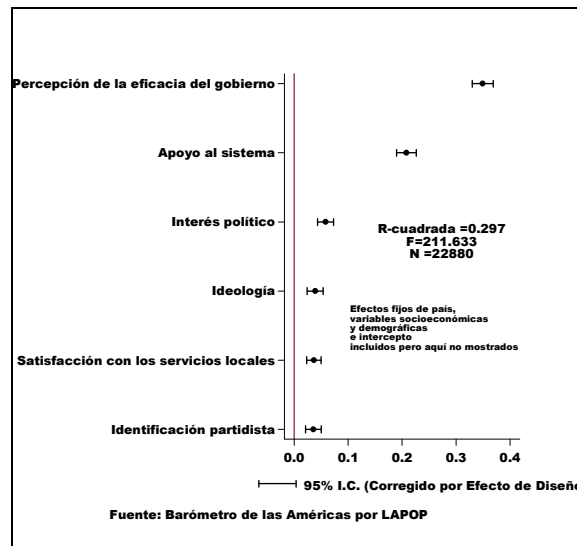
Los efectos de estas nuevas variables en el modelo son particularmente notables cuando se contrastan con los efectos que encontramos en educación, edad, y tamaño del lugar de residencia. Los efectos de la percepción de la eficacia del gobierno y del apoyo al sistema en particular son mayores que los que encontramos

⁷ Este análisis se realizó empleando una regresión lineal que también incluía las variables socioeconómicas y demográficas así como las variables dummy utilizadas anteriormente. El Gráfico 3 muestra únicamente las variables políticas. Todas las regresiones completas pueden encontrarse en la Tabla 1 del apéndice. Hay que destacar que el género gana significatividad una vez que se añaden las variables políticas, mientras que en el tamaño del lugar de residencia y la riqueza cambia el signo de su efecto.

anteriormente cuando considerábamos únicamente las variables socioeconómicas y demográficas.

Gráfico 3.

Un análisis de los determinantes de la creencia que los partidos políticos representan a los votantes en América Latina y El Caribe, 2008



Tal y como otros autores han señalado (Mainwaring et al. 2006), las percepciones ciudadanas sobre los representantes dependen de los resultados, es decir, de la forma en que los ciudadanos consideran que los representantes cumplen sus obligaciones. Esta hipótesis se confirma con este análisis: cuanto mayor es el nivel de satisfacción con el desempeño del gobierno⁸, mayor es el apoyo a la creencia que los partidos representan a los votantes.

Los resultados también indican que el “apoyo al sistema,” o la creencia en la legitimidad del sistema de gobierno⁹ tienen un efecto

⁸ El Índice de Percepción del Desempeño del Gobierno fue construido a partir de cinco cuestiones que preguntaban hasta qué punto la gente pensaba que el gobierno actual combate la pobreza, combate la corrupción, promueve y protege los principios democráticos, mejora la seguridad de los ciudadanos, y combate el desempleo.

⁹ El Índice de Apoyo al Sistema es medido a partir de las siguientes preguntas: B1. ¿Hasta qué punto cree usted que los tribunales de justicia de (país) garantizan un juicio justo? B2. ¿Hasta qué punto tiene usted respeto por las instituciones políticas de (país)? B3. ¿Hasta qué punto cree usted que los derechos básicos del ciudadano están bien protegidos por el sistema político en (país)? B4. ¿Hasta qué

relativamente fuerte en las evaluaciones de los partidos como representativos. Nuevamente encontramos que la creencia en la legitimidad del sistema político en su conjunto está relacionada con los partidos políticos.

Además del desempeño a nivel nacional, la satisfacción con los resultados a nivel local también es importante, tal y como muestra el Gráfico 3. Cuanta mayor es la satisfacción con los servicios proporcionados por los gobiernos locales mayor es el apoyo a la creencia que los partidos representan a sus votantes, *ceteris paribus*. Este impacto, sin embargo, no es tan grande como el que encontrábamos en el desempeño a nivel nacional.

El interés político y la identificación partidista son también predictores estadísticamente significativos, aunque nuevamente con un efecto menor. Las personas interesadas en política y aquellos que se identifican con los partidos tienden a creer que los partidos representan bien a los votantes. Aunque la relación causal con la identificación partidista podría ir en ambos sentidos, consideramos que importante señalarla dados los bajos niveles de identificación con los partidos en la región.

Finalmente, incluimos como predictor el rol de la ideología expresada en la clásica escala de auto identificación ideológica de izquierda (1) a derecha (10). Tal y como muestra el Gráfico 3, este factor es estadísticamente significativo (aunque nuevamente con el impacto relativamente pequeño). Los resultados muestran que la gente que se identifica con la derecha tiende a apoyar la idea de que los partidos representan a sus votantes, más que aquellos que se identifican con la izquierda.

punto se siente usted orgulloso de vivir bajo el sistema político de (país)? B6. ¿Hasta qué punto piensa usted que se debe apoyar el sistema político (país)?

Implicaciones para las políticas públicas

Dada la importancia de las funciones que los partidos políticos desempeñan en dentro del marco de las democracias liberales, es importante considerar cómo mejorar las percepciones de los ciudadanos sobre la capacidad de los partidos de cumplir sus funciones. En este caso, nos preguntamos, ¿Cómo se podrían mejorar las evaluaciones que realizan los ciudadanos sobre la capacidad de los partidos de representar a la población?

Tal y como veíamos cuando analizábamos la confianza en los partidos políticos, los datos del Barómetro de las Américas sugieren nuevamente que los ciudadanos responsabilizan a los partidos por el grado en el que el gobierno satisface o no satisface sus necesidades básicas. En este sentido, para incrementar el apoyo a la idea de que los partidos cumplen con su función representativa, la creencia de que los regímenes cumplen sus objetivos y satisfacen las demandas ciudadanas a nivel nacional (en términos de desempeño nacional) y a nivel local (en términos de servicios) necesita ser mejorada.

Más esfuerzos para combatir la corrupción, el crimen, y la pobreza, así como promover y proteger los derechos básicos y fortalecer el estado de derecho, deberían estar entre las principales prioridades en cualquier agenda de política pública, de acuerdo a este análisis. Lograr mayores niveles de interés político entre los ciudadanos y lazos más fuertes con los partidos políticos sería también útil. Puesto que existe una relación entre las percepciones sobre representación y la confianza en los partidos políticos, podemos estar razonablemente seguros de que tales esfuerzos mejorarán las evaluaciones de los partidos políticos en muchas dimensiones.

En conclusión, las percepciones sobre el grado en que los partidos representan a sus votantes aparecen explicadas en buena medida por actitudes y evaluaciones políticas que están relacionadas con cuestiones de eficacia del sistema y de desempeño del nivel nacional y local. Podemos suponer que esfuerzos para

mejorar el desempeño gubernamental a lo largo de un amplio rango de políticas públicas, podrían entre otras cosas, ayudar a rebajar la extendida desafección con los partidos políticos en las Américas.

REFERENCIAS

- Dalton, Russell, y Martin P. Wattenberg. 2000. *Parties without Partisans. Political Change in Advanced Industrial Democracies*. Oxford: Oxford University Press.
- Gunther, Richard, y Larry Diamond, eds. 2001. *Political Parties and Democracy*. Baltimore, MD.: Johns Hopkins University Press.
- Mainwaring, Scott, Ana María Bejarano, y Eduardo Pizarro eds. 2006. *The Crisis of Democratic Representation in the Andes*. Stanford: Stanford University Press.

Apéndice: Determinantes de la creencia que los partidos representan a sus votantes

	Regresión I		Regresión II	
	Coef.	Err. est.	Coef.	Err. est.
Educación	-0.028*	(0.008)	-0.038*	(0.008)
Mujer	0.001	(0.006)	0.013*	(0.006)
Edad	-0.025*	(0.007)	-0.045*	(0.007)
Riqueza	0.003	(0.010)	-0.002	(0.009)
Tamaño de la ciudad	-0.029	(0.009)	0.011	(0.008)
Apoyo al sistema			0.208*	(0.009)
Interés político			0.039*	(0.008)
Ideología			0.058*	(0.008)
Percepción de la eficacia del gobierno			0.349*	(0.010)
Satisfacción con los servicios locales			0.037*	(0.007)
Identificación partidista			0.036*	(0.007)
México	-0.048*	(0.011)	-0.015*	(0.008)
Guatemala	-0.099*	(0.009)	-0.049*	(0.009)
El Salvador	-0.0432	(0.009)	0.027*	(0.007)
Honduras	-0.136*	(0.008)	-0.020*	(0.007)
Nicaragua	-0.129*	(0.011)	-0.028*	(0.010)
Costa Rica	-0.059*	(0.009)	-0.038*	(0.008)
Panamá	-0.095*	(0.012)	-0.008	(0.009)
Colombia	-0.039*	(0.010)	-0.033*	(0.008)
Ecuador	-0.192*	(0.012)	-0.095*	(0.012)
Bolivia	-0.116*	(0.011)	-0.050*	(0.010)
Perú	-0.122*	(0.009)	-0.017*	(0.008)
Paraguay	-0.174*	(0.008)	-0.023*	(0.007)
Chile	-0.045*	(0.011)	-0.006	(0.009)
Brasil	-0.161*	(0.013)	-0.081*	(0.010)
Venezuela	-0.065	(0.014)	0.009	(0.014)
Argentina	-0.111*	(0.011)	-0.027*	(0.011)
República Dominicana	-0.006	(0.010)	0.000	(0.008)
Haití	-0.143*	(0.011)	-0.020*	(0.010)
Jamaica	-0.0752*	(0.011)	-0.020*	(0.009)
Constante	-0.002*	(0.009)	0.017*	(0.008)
R-cuadrada	0.059		0.296	
N	30527		22880	
* p<0.05				