

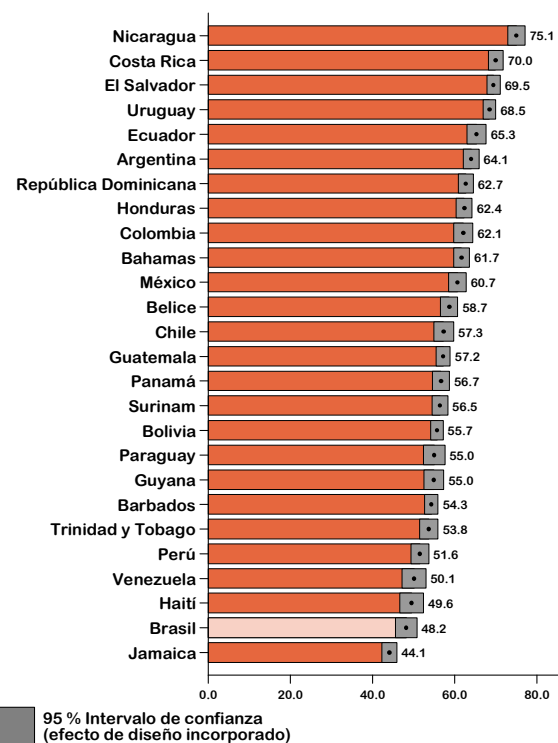
Barómetro de las Américas: Actualidad – 1 de abril de 2016

En medio de la crisis en Brasil, el respeto por las instituciones políticas es bajo y se encuentra en descenso

Por Guilherme Russo, Vanderbilt University

El año 2016 será recordado por mucho tiempo en Brasil. El país más grande de América Latina enfrenta la recesión más profunda de la era moderna¹, la propagación del virus del zika, el colapso de un dique minero que produjo una enorme catástrofe ambiental², y una crisis política de gran envergadura. En este reporte de *Actualidad*^{3,4}, se muestra cómo el público brasileño tiene niveles excepcionalmente bajos de respeto por sus instituciones políticas, y los niveles promedio de respeto han descendido significativamente en los últimos años. El Gráfico 1 muestra el bajo nivel de Brasil en una perspectiva comparada, usando datos de la ronda 2014/2015 del Barómetro de las Américas: incluso antes de la crisis política actual, el público brasileño se ubicaba en el punto más bajo con un

Gráfico 1. Nivel promedio de respeto por las instituciones políticas, 2014/15



¹ Las estimaciones sugieren que la economía brasileña se ha contraído aproximadamente 3% este año, lo que combinado con un resultado similar en 2015 será en conjunto la recesión más profunda desde 1901, de acuerdo a los datos del Instituto de Investigación en Economía Aplicada (IPEA) del Gobierno Nacional. Ver Biller (2016)

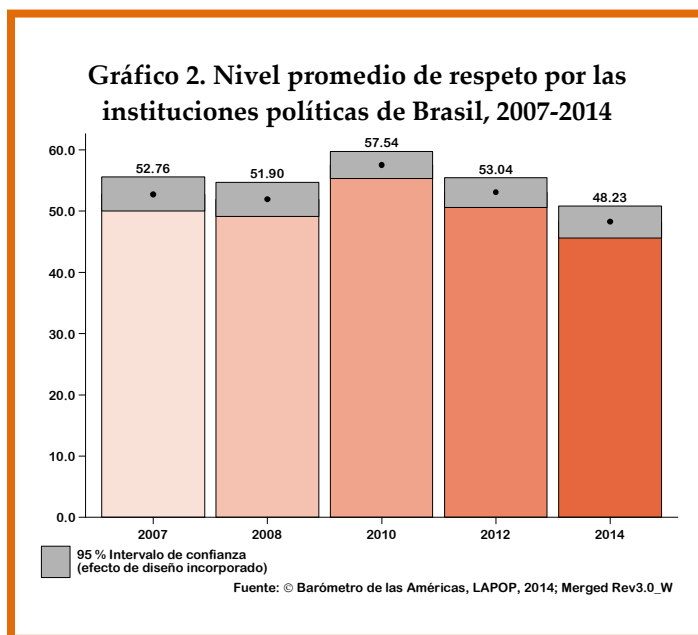
² Un dique minero operado por la corporación multinacional Samarco colapsó en Mariana, estado de Minas Gerais, causando una corriente lenta de 50 millones de metros

cúbicos de lodo tóxico que cubrió municipios enteros. Ver Douglas (2015). Sobre el zika, ver Romero (2015a).

³ Números anteriores de la serie Perspectivas y Actualidad pueden encontrarse en <http://www.vanderbilt.edu/lapop-espanol/serie-perspectivas.php>

⁴ El financiamiento del Barómetro de las Américas fue proporcionado principalmente por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Otros aportes importantes vienen del Banco Interamericano de

nivel de apenas 48.2 puntos en el respeto por las instituciones políticas del país – sólo por delante de Jamaica, y detrás de Venezuela y Haití⁵.



Es en este clima de escepticismo en el que las investigaciones por corrupción relacionadas con la compañía estatal petrolera Petrobras comenzaron en 2014⁶, donde altos ejecutivos de compañías constructoras y políticos de alto rango fueron puestos bajo investigación. En una lista recientemente publicada por la Corte Suprema de Brasil, se muestra que 49 políticos de alto nivel de seis partidos diferentes enfrentan una investigación por haber participado en el esquema de corrupción en Petrobras. Actualmente,

Desarrollo (BID), Tinker Foundation y Vanderbilt University. Este número de Actualidad fue elaborado por LAPOP y las opiniones expresadas corresponden al autor y no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID o las demás instituciones financiadoras.

⁵ B2. ¿Hasta qué punto tiene usted respeto por las instituciones políticas de (país)? Las respuestas están codificadas en una escala de 1 a 7, donde 7 indica “Mucho”.

la presidenta de Brasil Dilma Rouseff enfrenta un juicio político al ser acusada de manipular cuentas con recursos públicos y negligencia cuando ocupaba

la presidencia de Petrobras (Romero 2015b). El doctor Eduardo Cunha, presidente de la Cámara de Diputados, quien aceptó la petición de juicio político a la presidenta, está también bajo investigación por presuntamente tener cuentas bancarias secretas en Suiza y participar en esquemas de lavado de dinero (Boadle and Miller 2015).

La crisis generalizada que sacude al país parece ser el resultado y la confirmación de la afirmación hecha por Barry Ames, en su libro de 2001 sobre la democracia

brasileña, según la cual “las instituciones políticas del país simplemente funcionan mal” (p. 3). Ames (2001) argumenta que debido a la estructura política en Brasil, los políticos no son controlados por el votante común, sino que tienen incentivos para representar los intereses de grupos muy limitados y distribuir beneficios a sus benefactores políticos.

A la luz de estos hallazgos, ¿cómo evalúan los brasileños las instituciones políticas de su país? Brasil no sólo se

La variable fue recodificada acá para ir de 0 a 100. El orden presentado en el Gráfico 1 es consistente al controlar por el nivel de aprobación presidencial, aunque Haití cae una posición cuando se incluye este control, haciendo de Brasil el tercero más bajo en la comparación entre países.

⁶ Para una breve síntesis del escándalo, ver Beauchamp (2016).

ubica en el penúltimo lugar en la comparación entre países, sino que es posible afirmar que la acumulación de los escándalos de corrupción más recientes donde se ven involucrados políticos de diversos partidos políticos y la percepción de que la clase política no ha hecho nada para resolver los factores estructurales de estos escándalos, han llevado a que las personas en Brasil se sientan aún más insatisfechas con las instituciones políticas del país⁷.

De hecho, uno puede conjeturar que el respeto por las instituciones políticas ha alcanzado actualmente un nuevo nadir, comparado con el pasado. Aunque aún no se tiene una nueva ronda de encuestas de opinión que nos permita evaluar esta posibilidad, es un hecho que el respeto por las instituciones políticas en Brasil fue cayendo en los años previos a la actual crisis política. Como lo muestra el Gráfico 2, el público brasileño expresaba niveles más altos de respeto por las instituciones políticas en 2010, pero un nivel significativamente menor en 2012, y niveles aún más bajos respecto a 2014.

Llama la atención que el bajo nivel de respeto por las instituciones políticas en Brasil es especialmente acentuado entre aquellos con más años de educación formal. Aunque el bajo nivel de respeto por las instituciones parece ser generalizado dentro del país, el Gráfico

3⁸ indica que aquellos con educación secundaria y postsecundaria tienen niveles particularmente bajos de respeto. Esta diferencia es estadísticamente significativa después de controlar por un conjunto de factores que incluyen la edad del entrevistado, etnicidad, región del país, apoyo a la democracia, y desaprobación de la presidenta Rouseff (estos análisis están disponibles previa solicitud al autor).

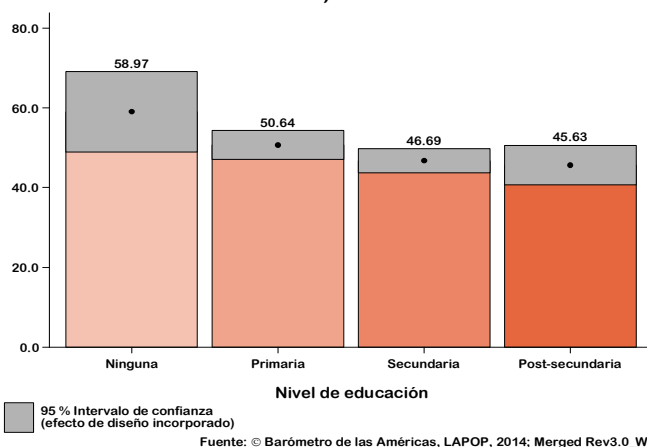
El año que viene promete para Brasil otros retos aún más grandes que ser la sede de las Olimpiadas de verano. A la vez que el gobierno de Rouseff enfrenta la tarea de hacer que la economía del país crezca nuevamente, la presidenta tendrá que conseguir el apoyo del congreso para evitar que el juicio político avance a pesar de las recientes noticias de que el partido del vicepresidente, el Partido Movimiento Democrático de Brasil (PMDB), eligió distanciarse de la coalición de gobierno. Adicionalmente, no sería sorprendente si el descontento generalizado con el establecimiento político y las instituciones políticas generan nuevas demostraciones públicas contra el actual gobierno y la clase política en general.

⁷ La encuesta nacional del Barómetro de las Américas en Brasil tuvo lugar entre el 21 de marzo y 27 de abril de 2014.

⁸ ED. ¿Cuál fue el último año de educación que usted

completó o aprobó? Las respuestas son dadas en términos del número total de años, y después recodificada en niveles de educación.

Gráfico 3. Nivel promedio de respeto por las instituciones políticas según nivel educativo en Brasil, 2014



Para usar el argumento de David Easton (1975) de hace 41 años pero aún relevante en este momento, es probable que tome años para que los brasileños llenen de nuevo sus reservas de apoyo hacia las instituciones políticas del país, especialmente si se considera que las reformas institucionales que promuevan más control de los políticos no están en el panorama actual.

Referencias

Ames, Barry. 2001. *The Deadlock of Democracy in Brazil*. Ann Arbor: University of Michigan Press.

Beauchamp, Zack. 2016. "Brazil's Petrobras scandal could bring down its government. Here's why." *Vox*, <http://www.vox.com/2016/3/4/11161792/petrobras-brazil-lula> (Consultado marzo 23 de 2016)

Biller, David. 2016. "Brazil Heads for Worst Recession since 1901, Economists Forecast." *Bloomberg*, <http://www.bloomberg.com/news/articles/2016-01-04/brazil-analysts-ring-in-new-year-with-deeper-recession-forecast> (Consultado enero 22 de 2016).

Boadle, Anthony, and John Miller. 2015. "Brazil lower house speaker under pressure over Swiss accounts." *Reuters*, <http://uk.reuters.com/article/uk-brazil-corruption-cunha-idUKKCN0RW06520151002> (Consultado enero 22 de 2016)

Douglas, Bruce. 2015. "Brazil's Slow-Motion Environmental Catastrophe Unfolds." *The Guardian*, <http://www.theguardian.com/business/2015/nov/13/brazils-slow-motion-environmental-catastrophe-unfolds> (Consultado enero 22 de 2016)

Easton, David. 1975. "A Re-assessment of the Concept of Political Support." *British Journal of Political Science* 5(4): 435-457.

Romero, Simon. 2015a. "Alarm Spreads in Brazil over a Virus and a Surge in Malformed Infants." *New York Times*, <http://www.nytimes.com/2015/12/31/world/americas/alarm-spreads-in-brazil-over-a-virus-and-a-surge-in-malformed-infants.html>

(Consultado enero 22 de 2016)

_____. 2015. "Faced with Many Crises, Brazil Focuses on Dilma Rousseff's Impeachment Case." *New York Times*, <http://www.nytimes.com/2015/12/04/world/americas/faced-with-many-crises-brazil-focuses-on-dilma-rousseffs-impeachment-case.html?ref=topics&r=0>

(Consultado enero 22 de 2016)

Guilherme Russo es candidato a doctor en Ciencia Política de Vanderbilt University. Puede ser contactado en guilherme.russo@vanderbilt.edu.

Los resultados completos del Barómetro de las Américas 2014 y las rondas previas pueden ser consultados en línea en www.LapopSurveys.org. Las bases de datos completas están disponibles para su análisis en línea o para descargar (en formato SPSS y Stata) sin costo.